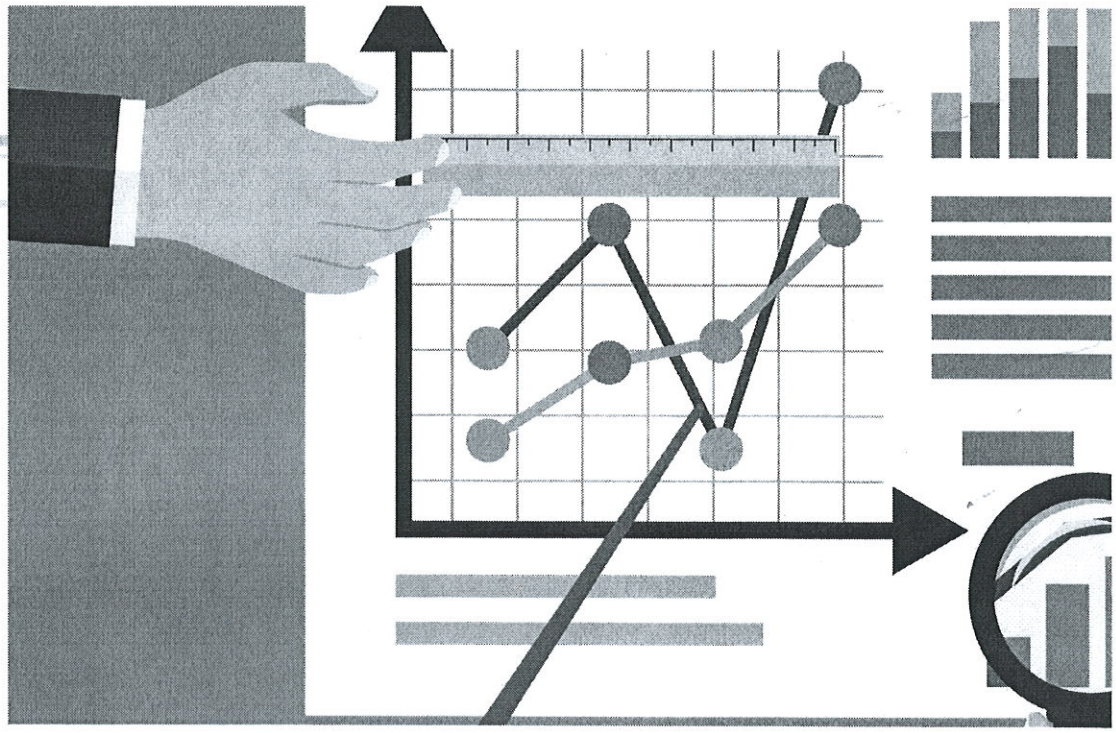


О некоторых изменениях, внесенных в Стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Автор раскрывает особенности применения четырех федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) контроля в практике контролеров-ревизоров с учетом внесенных изменений. Также уделено внимание вопросам поэтапного вступления в силу внесенных изменений. Подчеркнуто, что применение стандартов способствует повышению эффективности контроля, так как контроль осуществляется на основании единых методологии, требований и правил.



С.В. Колосова, заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Тюменской области

Одним из важных условий достижения целей и задач внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля является его осуществление на базе единых стандартов. Правительством Российской Федерации в 2020 г. принят ряд федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Применение стандартов способствует повышению эффективности контроля, так как



ПРИМЕНЕНИЕ СТАНДАРТОВ СПОСОБСТВУЕТ ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ

контроль осуществляется на основании единых методологии, требований и правил.

С момента принятия стандартов внутреннего государственного финансового контроля прошло почти 2 года, деятельность контролеров-ревизоров осуществляется в строгом соответствии с ними. Однако в жизни появляются новые реалии, и это вызывает необходимость внесения изменений в стандарты. Рассмотрим некоторые из них.

1. Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 100, определяет права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с внесенными изменениями контролерам-ревизорам с 1 января 2022 г. предоставлены дополнительные права, а именно:

– запрашивать у органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов местной администрации, органов управления государственными внебюджетными фондами, организаций и должностных лиц информацию, документы и материалы, необходимые в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля, в отношении которого проводятся контрольные мероприятия;
– запрашивать у органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов местной администрации, органов управления государственными внебюджетными фондами, а также организаций, являющихся владельцами и (или) операторами информационных систем, доступ к данным информационных систем, владельцами и (или) операторами которых они являются, в соответствии с зако-

У ОБЪЕКТА КОНТРОЛЯ С 30 МАРТА 2022 г. ПОЯВИЛОСЬ ПРАВО В СЛУЧАЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВОЗРАЖЕНИЙ К АКТУ ПРОВЕРКИ ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИЛАГАТЬ ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ОБОСНОВАННОСТЬ ВОЗРАЖЕНИЙ

нодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

А с 30 марта 2022 г. у контролеров появилась возможность запрашивать у органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов местной администрации, органов управления государственными внебюджетными фондами, а также организаций, являющихся владельцами и (или) операторами информационных систем, пользователем которых является объект контроля, предоставление необходимого для осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля доступа должностным лицам органа контроля к данным таких информационных систем.

Реализация этих прав особенно актуальна в связи с тем, что проверки осуществляются в отношении огромного количества данных, хранящихся как во внутренних информационных системах объекта контроля, так и во внешних информационных системах, пользователем которых является объект контроля. Доступ к таким информационным системам повысит эффективность контроля, сократит время на проведение контрольных действий, позволит избежать бумажного документооборота, снизит нагрузку на объект контроля, одновременно исключит возможность подделок документов со стороны недобросовестных объектов контроля.

Право направлять запросы органам государственной власти всех уровней, органам управления государственными внебюджетными фондами, организациям и должностным лицам на информацию, документы и материалы, необходимые в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля, в отношении которого проводятся контрольные мероприятия, позволяет получать искомую информацию оперативно, что может сократить сроки контрольного мероприятия без снижения его эффективности.

Уточнены и права объекта контроля, с 30 марта 2022 г. у него появилось право в случае направления возражений к акту проверки при необходимости прилагать документы, подтверждающие обоснованность возражений. Это повышает уровень защиты прав объекта контроля, а органу контроля позволит сделать более обоснованные выводы при рассмотрении возражений.

2. Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Планирование проверок, ревизий и обследований», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2020 № 208, устанавливает требования к планированию проверок, ревизий и обследований, осуществляемых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения

органом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Стандартом определены, в частности, типовые темы контрольных мероприятий, проводимых органами контроля с 2021 г. на основании изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2435, контрольные мероприятия могут проводиться также по следующим темам:

- проверка составления и исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- проверка использования средств, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- проверка соблюдения порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований по расходам (источникам финансирования дефицита) бюджета публично-правового образования;
- проверка соблюдения порядка определения объема финансового обеспечения оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, условий соглашений, заключаемых по результатам отбора исполнителей услуг, и (или) полноты отчетности об исполнении соглашений, исполнения государственного (муниципального) заказа;
- проверка целевого использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, резервного фонда местной администрации;
- проверка предоставления и (или) использования субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, хозяйственным товариществам и обществам с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, коммерческим организациям с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах.

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ОБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ СДЕЛКИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ, ИСТОЧНИКОМ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОТОРЫХ ЯВЛЯЮТСЯ БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПОДЛЕЖАТ ПЕРВООЧЕРЕДНОМУ ВКЛЮЧЕНИЮ В ПРОЕКТ ПЛАНА КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

С учетом изменений в сентябре 2021 г. стандарт дополнен еще одной типовой темой – обследование соблюдения условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых являются бюджетные средства или средства, предоставленные из бюджета публично-правового образования.

К типовым темам плановых контрольных мероприятий, проводимых Федеральным казначейством, также отнесена проверка соблюдения условий предоставления и использования бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, условий соглашений об их предоставлении, условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового

РАССМОТРЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ МОЖЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ПРИ УЧАСТИИ КОЛЛЕГИАЛЬНОГО ОРГАНА, СОСТОЯЩЕГО ИЗ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОБЪЕКТА КОНТРОЛЯ

обеспечения которых являются указанные бюджетные кредиты. При этом следует отметить, что контрольные мероприятия объектов контроля, осуществляющих мероприятия (гражданско-правовые сделки) по реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, подлежат безусловному и первоочередному включению в проект плана контрольных мероприятий Федерального казначейства.

Также в обновленном с 2021 г. стандарте указано, что темы контрольных мероприятий, включенных в проект плана на основании поручения Президента Российской Федерации, Правительства РФ, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (муниципального образования), высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрации) или Министерства финансов Российской Федерации, определяются с учетом указанных поручений.

3. Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 № 1095 (далее – Стандарт № 1095), устанавливает правила реализации результатов проведения проверок, ревизий и обследований, в том числе предусматривающих требования к содержанию представления, предписания, уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, а также порядок продления срока исполнения представления (предписания) органа контроля.

В соответствии с п. 4 Стандарта № 1095 по результатам рассмотрения результатов проверки руководитель органа контроля может принять решение о проведении повторной проверки на том основании, что объект контроля направил письменные возражения и представил дополнительные документы, относящиеся к проверенному периоду и влияющие на выводы по результатам проведения проверки (ревизии). Так, с 30 марта 2022 г. принятие решения о проведении повторной проверки будет проводиться с исследованием причины непредставления дополнительных документов в ходе проверки (ревизии).

Также теперь руководителем органа контроля по результатам рассмотрения может быть принято решение о наличии или об отсутствии оснований для направления в суд исков о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных (муниципальных) нужд недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2022 № 421 (вступило в действие с 30.03.2022) установлено, что рассмотрение материалов контрольного мероприятия может осуществляться при участии коллегиального органа, состоящего из должностных лиц объекта контроля. Также к рассмотрению материалов

проверки (ревизии) может привлекаться руководитель (уполномоченный представитель) объекта контроля, который, в свою очередь, вправе дополнительно представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт, заключение, давать устные пояснения к письменным замечаниям (возражениям, пояснениям) объекта контроля на акт, заключение.

Фактически в органах Федерального казначейства рассмотрение материалов контрольных мероприятий осуществляется на контрольных комиссиях, на заседания которых приглашаются представители объекта контроля.

Новшеством является тот факт, что орган контроля, начиная с 30.03.2022, обязан направить объекту контроля информацию о результатах рассмотрения его замечаний (возражений, пояснений) на акт, заключение, являющихся основаниями для принятия руководителем (заместителем руководителя) органа контроля решения о направлении представления и (или) предписания объекту контроля или решения о назначении повторной проверки (ревизии) проверки в срок не позднее даты принятия такого решения руководителем (заместителем руководителя) органа контроля.

4. Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, устанавливает правила проведения плановых и внеплановых проверок, ревизий и обследований, а также порядок оформления их результатов в рамках реализации органом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля полномочий по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

ОБСЛЕДОВАНИЯ И ВСТРЕЧНЫЕ ПРОВЕРКИ МОГУТ ПРОВОДИТЬСЯ КАК В ВЫЕЗДНОМ, ТАК И В КАМЕРАЛЬНОМ ПОРЯДКЕ

В этот Стандарт также внесен ряд важных изменений.

Так, сейчас мотивированное обращение о внесении изменений в акт органа контроля о назначении контрольного мероприятия по различным причинам, указанным в п. 13 данного Стандарта, может составить не только руководитель проверочной группы, но и его вышестоящее должностное лицо, в случае невозможности осуществления руководителем контрольного мероприятия предусмотренных стандартом прав и обязанностей (например, в связи с временной нетрудоспособностью).

Что касается проведения камеральных проверок, то закреплено направление дополнительных запросов, при этом в срок проведения камеральной проверки не засчитывается период времени со дня отправки дополнительного запроса до дня получения от объекта контроля в полном объеме запрошенных информации, документов и материалов.

Обследования и встречные проверки могут проводиться как в выездном, так и в камеральном порядке. Такой возможности не было в первоначальной редакции Стандарта № 1235.

В заключение отмечу, что часть обозначенных изменений действует с 17.01.2021 и 16.09.2021, а часть – с 01.01.2022 и 30.03.2022.